

Số: /TTr-BNV

Hà Nội, ngày tháng năm 2025

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính
trong lĩnh vực lưu trữ**

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Bộ Nội vụ kính trình Chính phủ dự thảo Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực lưu trữ (sau đây gọi là dự thảo Nghị định) như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT VÀ CĂN CỨ XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Theo điểm a khoản 1 Điều 4 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012, được sửa đổi, bổ sung một số điều năm 2020 và năm 2025, Chính phủ căn cứ quy định của Luật để quy định các nội dung: “hành vi vi phạm hành chính; hành vi vi phạm hành chính đã kết thúc và hành vi vi phạm hành chính đang thực hiện; hình thức xử phạt, mức xử phạt, biện pháp khắc phục hậu quả đối với từng hành vi vi phạm hành chính; đối tượng bị xử phạt; thẩm quyền xử phạt, mức phạt tiền cụ thể theo từng chức danh và thẩm quyền lập biên bản đối với vi phạm hành chính; việc thi hành các hình thức xử phạt vi phạm hành chính, các biện pháp khắc phục hậu quả trong từng lĩnh vực quản lý nhà nước”. Hiện nay, Chính phủ chưa có văn bản nào quy định cụ thể các nội dung trên trong lĩnh vực lưu trữ, do đó việc Chính phủ ban hành Nghị định quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực lưu trữ là cần thiết để quy định chi tiết nội dung được giao theo Luật Xử lý vi phạm hành chính.

Ngày 08 tháng 01 năm 2025, Chính phủ ban hành Nghị quyết số 01/NQ-CP về nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2025; trong đó xác định đột phá về thể chế là nhiệm vụ hàng đầu trong các nhiệm vụ và giải pháp chủ yếu; cụ thể là tăng cường hiệu lực, hiệu quả tổ chức thi hành pháp luật; khẩn trương rà soát, bổ sung, hoàn thiện các quy định pháp luật không còn phù hợp, chồng chéo hoặc chưa đầy đủ; hoàn thiện cơ chế thực hiện pháp luật nghiêm minh, nhất quán, bảo đảm thượng tôn Hiến pháp và pháp luật. Nghị quyết đã xác định một số nhiệm vụ cụ thể cho các ngành, lĩnh vực để hoàn thiện hệ thống pháp luật theo quy định, trong đó Bộ Nội vụ có trách nhiệm chủ trì xây dựng Nghị định quy định xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực lưu trữ, hoàn thành vào tháng 11 năm 2025 (số thứ tự 66 Phụ lục IV Nghị quyết số 01/NQ-CP).

Được ban hành và có hiệu lực từ ngày 01 tháng 7 năm 2025, Luật Lưu trữ năm 2024 đã quy định các vấn đề cơ bản về lưu trữ, bao gồm: nguyên tắc lưu trữ; chính sách của Nhà nước về lưu trữ; giá trị của tài liệu lưu trữ; việc quản lý tài liệu lưu trữ và cơ sở dữ liệu tài liệu lưu trữ; nghiệp vụ lưu trữ; tài liệu lưu trữ có giá trị đặc biệt và phát huy giá trị tài liệu lưu trữ; lưu trữ tư; hoạt động dịch vụ lưu trữ và quản lý nhà nước về lưu trữ. Để bảo đảm tính khả thi của Luật Lưu trữ trong triển khai thực hiện, đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước về lưu trữ, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 717/QĐ-TTg ngày 27 tháng 7 năm 2024 về việc ban hành Danh mục và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết thi hành các luật, nghị quyết được Quốc hội khóa XV thông qua tại kỳ họp thứ 7. Thực hiện Quyết định số 717/QĐ-TTg, Bộ Nội vụ đã tham mưu trình Chính phủ ban hành Nghị định số 113/2025/NĐ-CP ngày 03 tháng 6 năm 2025 quy định chi tiết một số điều của Luật Lưu trữ; đồng thời Bộ Nội vụ ban hành Thông tư số 05/2025/TT-BNV ngày 14 tháng 5 năm 2025 quy định về nghiệp vụ lưu trữ tài liệu lưu trữ số và Thông tư số 06/2025/TT-BNV ngày 15 tháng 5 năm 2025 quy định chi tiết một số điều của Luật Lưu trữ; các bộ, cơ quan ngang bộ ban hành văn bản quy định chi tiết Luật Lưu trữ theo Danh mục được Thủ tướng Chính phủ giao và hoàn thành trước ngày 01 tháng 5 năm 2025. Như vậy, Luật Lưu trữ và hệ thống văn bản quy định chi tiết thi hành Luật là căn cứ pháp lý để triển khai xây dựng quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực lưu trữ.

2. Cơ sở thực tiễn

Trong quá trình thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về lĩnh vực văn thư, lưu trữ, Bộ Nội vụ đã thường xuyên theo dõi, hướng dẫn, đôn đốc và thông qua hoạt động thanh tra, kiểm tra việc thi hành pháp luật hằng năm để nắm bắt thực tiễn việc thực hiện quy định của pháp luật về lưu trữ tại các bộ, ngành và địa phương. Công tác thanh tra, kiểm tra, hướng dẫn tại các bộ, ngành và các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương được thực hiện thường xuyên. Thông qua đó, cơ quan quản lý nhà nước về lưu trữ ở trung ương và địa phương kịp thời nắm bắt những khó khăn, vướng mắc cũng như thiếu sót, vi phạm của các cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân để có biện pháp quản lý, chỉ đạo, hướng dẫn, điều chỉnh kịp thời.

Qua tổng kết, đánh giá quá trình triển khai thực hiện Luật Lưu trữ năm 2011, một trong những tồn tại lớn nhất là nhận thức về tầm quan trọng của công tác lưu trữ và ý thức chấp hành pháp luật về lưu trữ của các cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân còn hạn chế; trong đó các vấn đề nổi cộm là: công tác lập hồ sơ và nộp lưu hồ sơ, tài liệu vào lưu trữ chưa được chú trọng; tình trạng tài liệu chưa được lập hồ sơ, chỉnh lý hoàn chỉnh, còn bó gói, tồn đọng, tích đọng trong kho lưu trữ; việc bố trí kho tàng, nhân lực bảo quản an toàn và khai thác, sử dụng tài liệu lưu trữ chưa được quan tâm. Thực tiễn việc quản lý hoạt động dịch vụ lưu trữ (việc cấp, sử dụng chứng chỉ hành nghề lưu trữ; việc đăng ký hoạt động dịch vụ lưu trữ tại cơ quan quản lý nhà nước về lưu trữ và việc thực hiện trách nhiệm của doanh nghiệp tham gia hoạt động dịch vụ) . Thực hiện quy định của Luật Lưu trữ năm 2011 và các văn bản hướng dẫn thi hành, nhiều tổ chức, cá nhân trên cả nước đã tham gia vào tất cả các hoạt động dịch vụ lưu trữ với số lượng ngày càng đông

đảo; trong đó cá nhân đủ điều kiện được cấp và sử dụng chứng chỉ hành nghề lưu trữ theo quy định. Tuy nhiên, việc quản lý các tổ chức hoạt động dịch vụ lưu trữ còn chưa chặt chẽ; theo quy định các doanh nghiệp hoạt động dịch vụ lưu trữ phải đăng ký hoạt động dịch vụ lưu trữ và có Giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh dịch vụ lưu trữ do cơ quan có thẩm quyền cấp; nhưng trước khi Luật Lưu trữ năm 2024 có hiệu lực, doanh nghiệp chưa được cấp giấy chứng nhận do chưa có quy định cụ thể về quy trình cấp, cấp lại, thu hồi giấy chứng nhận; việc doanh nghiệp đăng ký hoạt động dịch vụ lưu trữ tại Sở Nội vụ các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương đã được thực hiện nhưng còn rất hạn chế.

Nguyên nhân của hạn chế xuất phát từ việc Luật Lưu trữ năm 2011 và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật quy định trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, cá nhân trong công tác lưu trữ, quy định các hành vi bị nghiêm cấm, nhưng chưa quy định chế tài cụ thể để xử lý vi phạm trong công tác này. Trên thực tế, các vi phạm hành chính về lưu trữ hiện nay còn mang tính phổ biến. Khi phát hiện cơ quan, tổ chức, cá nhân vi phạm quy định của pháp luật về lưu trữ, cơ quan có thẩm quyền gặp khó khăn trong việc xác định và kết luận về hành vi vi phạm hành chính, hình thức, mức xử phạt và không thể xử phạt được đối tượng vi phạm do từ trước đến nay chưa có văn bản quy phạm pháp luật quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực lưu trữ, dẫn đến khoảng trống pháp lý về vấn đề này.

Luật Lưu trữ năm 2024 quy định nguyên tắc lưu trữ là “bảo đảm mục tiêu phát huy hiệu quả giá trị của tài liệu lưu trữ vì lợi ích quốc gia, dân tộc, quyền và lợi ích hợp pháp của cơ quan, tổ chức, cá nhân”; “bảo đảm quyền tiếp cận thông tin của công dân đối với tài liệu lưu trữ theo quy định của Hiến pháp và pháp luật”; “bảo đảm an toàn, toàn vẹn, gìn giữ lâu dài tài liệu lưu trữ” (Điều 4); bên cạnh đó, Nhà nước có chính sách “xã hội hóa lưu trữ; tạo điều kiện thuận lợi để tổ chức, cá nhân trong nước đầu tư, kinh doanh dịch vụ lưu trữ; khuyến khích tổ chức, cá nhân tài trợ, tham gia các hoạt động bảo vệ và phát huy giá trị tài liệu lưu trữ” (Điều 5). Luật Lưu trữ và Nghị định số 113/2025/NĐ-CP xác định hoạt động kinh doanh dịch vụ lưu trữ thuộc ngành, nghề đầu tư kinh doanh có điều kiện; trong đó đã quy định các điều kiện cụ thể về tư cách pháp nhân, cơ sở vật chất, hạ tầng kỹ thuật, nhân sự và các yêu cầu khác đối với tổ chức đầu tư kinh doanh dịch vụ lưu trữ. Khi thực hiện Luật Lưu trữ năm 2024, nhiều tổ chức, cá nhân trong xã hội tham gia vào hoạt động lưu trữ; những quan hệ xã hội mới xuất hiện trong lĩnh vực lưu trữ cần được pháp luật điều chỉnh kịp thời để bảo đảm lợi ích quốc gia, dân tộc, quyền và lợi ích hợp pháp của cơ quan, tổ chức, cá nhân, quyền tiếp cận thông tin của công dân; bảo đảm thực hiện nhất quán quan điểm người dân và doanh nghiệp được làm những gì luật không cấm.

Như vậy, hệ thống pháp luật quy định cụ thể và thống nhất về thẩm quyền, trách nhiệm, yêu cầu của các cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân tham gia vào hoạt động lưu trữ, trên cơ sở đó, cần xác định rõ những hành vi vi phạm phải bị xử phạt trong lĩnh vực lưu trữ để quy định hình thức, mức xử phạt, thẩm quyền xử phạt cụ thể đối với từng hành vi. Việc xây dựng và ban hành Nghị định là biện pháp phù hợp và cấp thiết để giải quyết những vướng mắc, bất cập trong thực tiễn thi

hành pháp luật về lưu trữ, nâng cao ý thức chấp hành pháp luật về lưu trữ trong xã hội; tăng tính rắn chắc, bảo đảm kỷ cương, hiệu lực của pháp luật, hiệu quả quản lý nhà nước; bảo đảm an toàn, toàn vẹn, gìn giữ lâu dài và phát huy giá trị của tài liệu lưu trữ quốc gia.

Dự thảo Nghị định được xây dựng dựa trên các cơ sở pháp lý nêu trên, căn cứ kết quả tổng kết, đánh giá thực tiễn thi hành Luật Lưu trữ và các văn bản quy định chi tiết Luật; kết quả của hoạt động theo dõi, hướng dẫn, kiểm tra, thanh tra của cơ quan quản lý nhà nước về lưu trữ; trong đó việc nhận định chính xác những vấn đề vướng mắc, bất cập trong thực tiễn cần phải điều chỉnh là cơ sở quan trọng cho việc xác định các nội dung của dự thảo Nghị định.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Mục đích ban hành văn bản

Thể chế hoá đầy đủ chủ trương, đường lối, chính sách của Đảng, Nhà nước về lưu trữ, quy định của Luật Lưu trữ năm 2024 và các văn bản quy định chi tiết thi hành Luật; đáp ứng yêu cầu quản lý tài liệu lưu trữ và công tác lưu trữ theo quy định của pháp luật hiện hành, kịp thời khắc phục tồn tại, hạn chế trong thực tiễn hiện nay; hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật về lưu trữ và xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực lưu trữ, tạo cơ sở pháp lý cho việc xử phạt vi phạm hành chính hiệu quả và thống nhất.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị định

a) Tuân thủ quy định của Luật Lưu trữ; Luật Xử lý vi phạm hành chính, các văn bản quy định chi tiết Luật và quy định của pháp luật có liên quan; bảo đảm tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất và đồng bộ của hệ thống pháp luật.

b) Quy định cụ thể và đầy đủ các nội dung thuộc thẩm quyền của Chính phủ theo điểm a khoản 1 Điều 4 Luật Xử lý vi phạm hành chính. Các quy định trong dự thảo Nghị định phải phù hợp với thực tiễn, thúc đẩy sự phát triển kinh tế - xã hội của đất nước, bảo đảm tính khả thi, góp phần nâng cao hiệu quả công tác xử phạt vi phạm hành chính.

c) Các quy định trong dự thảo Nghị định bảo đảm theo đúng nguyên tắc xử lý vi phạm hành chính; hành vi vi phạm bị xử phạt kịp thời, đúng thẩm quyền và nghiêm minh; trong lĩnh vực lưu trữ, tập trung vào những hành vi xuất phát từ ý thức chấp hành pháp luật của đối tượng vi phạm, hành vi có tính chất, mức độ và hậu quả nghiêm trọng, gây hại đến tài liệu lưu trữ quốc gia.

d) Đẩy mạnh ứng dụng khoa học công nghệ hiện đại trong quản lý nhà nước về lưu trữ và xử phạt vi phạm hành chính về lưu trữ; tăng cường tính công khai, minh bạch; không cản trở, tạo thuận lợi cho hoạt động của người dân và doanh nghiệp.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

Bộ Nội vụ đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan nghiên cứu, xây dựng dự thảo Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực lưu

trữ theo đúng trình tự, thủ tục của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 và hoàn thành các nội dung sau:

1. Thành lập Ban soạn thảo, Tổ biên tập xây dựng Nghị định.
2. Ban hành Kế hoạch xây dựng Nghị định.
3. Rà soát các văn bản quy phạm pháp luật về lưu trữ và xử lý vi phạm hành chính.
4. Tổ chức hội thảo, lấy ý kiến các thành viên Ban soạn thảo, Tổ biên tập, về nội dung của Nghị định.
5. Gửi dự thảo lấy ý kiến các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương, lấy ý kiến phản biện xã hội của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam; đồng thời đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử Chính phủ, Cổng Thông tin điện tử Bộ Nội vụ để lấy ý kiến Nhân dân.
6. Nghiên cứu, tiếp thu ý kiến góp ý, ý kiến phản biện xã hội của các cơ quan, tổ chức, cá nhân và hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị định gửi Bộ Tư pháp thẩm định.
7. Tiếp thu ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp (tại Báo cáo số .../BCTĐ-BTP về thẩm định hồ sơ dự thảo Nghị định), Bộ Nội vụ đã chỉnh lý, hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị định để trình Chính phủ.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh

Nghị định này quy định về hành vi vi phạm hành chính, hình thức xử phạt, mức xử phạt, biện pháp khắc phục hậu quả đối với từng hành vi vi phạm hành chính, thẩm quyền lập biên bản và thẩm quyền xử phạt của các chức danh đối với vi phạm hành chính trong lĩnh vực lưu trữ.

Vi phạm hành chính về lưu trữ quy định xử phạt tại Nghị định này bao gồm vi phạm về thực hiện nghiệp vụ lưu trữ; vi phạm về quản lý tài liệu lưu trữ có giá trị đặc biệt và vi phạm về hoạt động dịch vụ lưu trữ.

b) Đối tượng áp dụng

Đối tượng áp dụng Nghị định bao gồm các nhóm: (1) các tổ chức, cá nhân có hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực lưu trữ trên lãnh thổ Việt Nam (bao gồm: cá nhân, tổ chức Việt Nam và nước ngoài; hộ kinh doanh, hộ gia đình, cộng đồng dân cư ở trong nước); (2) cơ quan, người có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính và áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả trong lĩnh vực lưu trữ; (3) cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.

Trong đó, các tổ chức bị xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực lưu trữ bao gồm: cơ quan nhà nước, tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức chính trị xã hội nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội nghề nghiệp; tổ chức kinh tế; đơn vị vũ trang nhân dân; đơn vị sự nghiệp; các tổ chức khác được thành

lập theo quy định của pháp luật.

2. Bộ cục của dự thảo Nghị định

Dự thảo Nghị định gồm 04 chương, 25 điều, cụ thể như sau:

a) Chương I. Quy định chung, gồm 05 điều (từ Điều 01 đến Điều 05).

Chương này quy định các vấn đề sau: (1) phạm vi điều chỉnh; (2) đối tượng áp dụng; (3) hình thức xử phạt, biện pháp khắc phục hậu quả; (4) mức phạt tiền; (5) thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính.

b) Chương II. Hành vi vi phạm hành chính, hình thức, mức xử phạt và biện pháp khắc phục hậu quả, gồm 12 điều (từ Điều 06 đến Điều 17).

c) Chương III. Thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính, gồm 06 điều (từ Điều 18 đến Điều 23).

d) Chương IV. Điều khoản thi hành, gồm 02 điều (từ Điều 24 đến Điều 25).

Chương này quy định về: (1) hiệu lực thi hành; (2) trách nhiệm thi hành.

3. Nội dung cơ bản

Dự thảo Nghị định bao gồm các nội dung cơ bản như sau:

a) Các hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực lưu trữ, hình thức, mức xử phạt và biện pháp khắc phục hậu quả, trong đó:

Các hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực lưu trữ bao gồm: (1) lập hồ sơ và thu nộp hồ sơ, tài liệu vào lưu trữ; (2) chỉnh lý tài liệu nền giấy; (3) bảo quản tài liệu lưu trữ; (4) hủy tài liệu lưu trữ; (5) sử dụng tài liệu lưu trữ; (6) mang tài liệu lưu trữ ra nước ngoài, ra ngoài lưu trữ hiện hành, lưu trữ lịch sử; (7) số hóa tài liệu lưu trữ; (8) tạo lập cơ sở dữ liệu tài liệu lưu trữ; (9) hồ sơ đề nghị cấp, cấp lại và thu hồi Chứng chỉ hành nghề lưu trữ; (10) quản lý, sử dụng Chứng chỉ hành nghề lưu trữ; (11) hồ sơ đề nghị cấp, cấp lại Giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh dịch vụ lưu trữ; (12) quản lý, sử dụng Giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh dịch vụ lưu trữ.

b) Thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính

Nghị định quy định thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính, thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính và áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả của các chức danh: Chủ tịch Ủy ban nhân dân các cấp, Giám đốc Sở Nội vụ, Công an nhân dân, Trưởng đoàn kiểm tra do Bộ trưởng Bộ Nội vụ thành lập.

4. Các nội dung khác

Dự thảo Nghị định đã thể chế hóa đầy đủ các nguyên tắc, chính sách của Nhà nước về lưu trữ trong Luật Lưu trữ năm 2024; đồng thời tuân thủ các nguyên tắc xử lý vi phạm hành chính theo Luật Xử lý vi phạm hành chính.

Đối với việc xử phạt vi phạm hành chính về lưu trữ, hiện nay các văn bản quy phạm pháp luật chưa có quy định cụ thể, đặc biệt là các hành vi vi phạm, hình

thức, mức xử phạt và thẩm quyền xử phạt. Do đó, các quy định trong dự thảo Nghị định được xây dựng trên cơ sở tổng kết, đánh giá thực tiễn thi hành pháp luật về lưu trữ, bám sát quy định của Luật Lưu trữ, Luật Xử lý vi phạm hành chính và các văn bản quy định chi tiết Luật.

Về thủ tục hành chính, dự thảo Nghị định không quy định thủ tục hành chính mới. Việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực lưu trữ, trong đó thủ tục xử phạt, việc thi hành quyết định xử phạt được thực hiện theo quy định của Luật Xử lý vi phạm hành chính.

Dự thảo Nghị định không quy định nội dung phân quyền, phân cấp. Thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính và áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả trong lĩnh vực lưu trữ của các chức danh được thực hiện theo quy định của Luật Xử lý vi phạm hành chính.

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH (nếu có)

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ ĐỊNH VÀ THỜI GIAN TRÌNH CHÍNH PHỦ BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH

1. Về bảo đảm nguồn nhân lực

Quy định của Nghị định không làm tăng tổ chức bộ máy và biên chế hưởng lương từ ngân sách nhà nước nên sau khi Nghị định được ban hành, nguồn nhân lực bảo đảm thi hành là đội ngũ nhân lực đang thực hiện nhiệm vụ hiện nay của các cơ quan, tổ chức, đơn vị.

2. Về bảo đảm nguồn tài chính

a) Nguồn tài chính được bố trí từ ngân sách nhà nước để triển khai thực hiện các nhiệm vụ, gồm: biên soạn tài liệu, tổ chức tuyên truyền, phổ biến, quán triệt Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực lưu trữ nhằm nâng cao nhận thức, ý thức trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức, cá nhân về công tác lưu trữ và quản lý tài liệu lưu trữ, về các hành vi vi phạm hành chính và hình thức, mức xử phạt đối với hành vi; biên soạn tài liệu và tổ chức tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ cho cán bộ, công chức, viên chức thuộc cơ quan, tổ chức trung ương và địa phương, cơ quan và người có thẩm quyền xử phạt. Việc sử dụng kinh phí phải đúng mục đích, nội dung, chế độ, định mức chi theo quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng ngân sách nhà nước đối với từng hoạt động.

b) Cơ quan, người có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính căn cứ các quy định của Nghị định, rà soát, bảo đảm các điều kiện cần thiết về cơ sở vật chất và nhân sự để thực hiện việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực lưu trữ theo đúng quy định của pháp luật.

3. Thời gian trình Chính phủ ban hành Nghị định

Theo Nghị quyết số 01/NQ-CP ngày 08 tháng 01 năm 2025 ngày 08 tháng

01 năm 2025 của Chính phủ về nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2025, Bộ Nội vụ trình Chính phủ ban hành Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực lưu trữ vào tháng 11 năm 2025.

VIII. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN (nếu có)

Về tên gọi của Nghị định, các văn bản giao quy định chi tiết và giao nhiệm vụ xây dựng Nghị định có điểm chưa thống nhất, cụ thể như sau:

Theo Nghị quyết số 01/NQ-CP ngày 08 tháng 01 năm 2025 ngày 08 tháng 01 năm 2025 của Chính phủ về nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2025, Bộ Nội vụ được giao xây dựng “Nghị định quy định xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực lưu trữ” (số thứ tự 66 Phụ lục IV Nghị quyết số 01/NQ-CP).

Tuy nhiên, khoản 1 Điều 4 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012, được sửa đổi, bổ sung một số điều năm 2020 và năm 2025 quy định như sau:

“1. Căn cứ quy định của Luật này, Chính phủ quy định các nội dung sau đây:

a) Hành vi vi phạm hành chính; hành vi vi phạm hành chính đã kết thúc và hành vi vi phạm hành chính đang thực hiện; hình thức xử phạt, mức xử phạt, biện pháp khắc phục hậu quả đối với từng hành vi vi phạm hành chính; đối tượng bị xử phạt; thẩm quyền xử phạt, mức phạt tiền cụ thể theo từng chức danh và thẩm quyền lập biên bản đối với vi phạm hành chính; việc thi hành các hình thức xử phạt vi phạm hành chính, các biện pháp khắc phục hậu quả trong từng lĩnh vực quản lý nhà nước.

b) Chế độ áp dụng các biện pháp xử lý hành chính.”

Như vậy, theo quy định của Luật Xử lý vi phạm hành chính, Chính phủ có trách nhiệm quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong từng lĩnh vực quản lý nhà nước, trong đó có lĩnh vực lưu trữ. Hiện nay, Chính phủ đã ban hành Nghị định quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong nhiều lĩnh vực quản lý nhà nước (như: giao thông, văn hóa, y tế, nông nghiệp, đất đai, tài nguyên nước, khoáng sản, ngân hàng...). Bên cạnh đó, về chế độ áp dụng các biện pháp xử lý hành chính, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 120/2021/NĐ-CP ngày 24 tháng 12 năm 2021 quy định chế độ áp dụng biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn và Nghị định số 221/2013/NĐ-CP ngày 30 tháng 12 năm 2013 quy định chế độ áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc.

Do đó, căn cứ điểm a khoản 1 Điều 4 Luật Xử lý vi phạm hành chính, Bộ Nội vụ đề xuất Chính phủ xem xét, quyết định tên của Nghị định là “Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực lưu trữ” để phù hợp với quy định hiện hành, với phạm vi điều chỉnh và các nội dung cụ thể của dự thảo Nghị định.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực lưu trữ, Bộ Nội vụ xin kính trình Chính phủ xem xét, quyết định.

(Xin gửi kèm theo: (1) Dự thảo Nghị định; (2) Báo cáo thẩm định của Bộ Tư pháp về hồ sơ dự thảo Nghị định; (3) Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp về hồ sơ dự thảo Nghị định; (4) Báo cáo kết quả rà soát các văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến dự thảo Nghị định; (5) Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu giải trình ý kiến góp ý, phản biện xã hội về dự thảo Nghị định; (6) Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo Nghị định)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ (đề b/c);
- Các Phó Thủ tướng (đề b/c);
- Văn phòng Chính phủ (đề p/h);
- Bộ Tư pháp (đề p/h);
- Bộ trưởng Phạm Thị Thanh Trà;
- Thứ trưởng Cao Huy;
- Lưu: VT, CVT<NN.

BỘ TRƯỞNG

Phạm Thị Thanh Trà